



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

DIPUTACIÓN PERMANENTE

HONORABLE ASAMBLEA LEGISLATIVA:

La Diputación Permanente que funge durante el presente receso de la ley recibió, para estudio y dictamen, la **Iniciativa de Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Tamaulipas**, promovida por el Titular del Ejecutivo del Estado.

Al efecto quienes integramos la Diputación Permanente en ejercicio de las facultades conferidas a este órgano congresional por los artículos 61 y 62, fracción II de la Constitución Política del Estado; 46 párrafo 1, 53 párrafos 1 y 2, 56 párrafo 2, 58 y 95 párrafos 1, 2, 3 y 4 de la Ley sobre la Organización y Funcionamiento Internos del Congreso del Estado, procedimos al estudio de la Iniciativa de referencia, a fin de emitir nuestra opinión a través del siguiente:

D I C T A M E N

I. Antecedentes

La Iniciativa de referencia fue recibida en la Sesión Ordinaria celebrada el 9 de febrero de 2012 y forma parte de los asuntos que quedaron pendientes de dictaminar en el período ordinario que concluyó, los cuales por disposición legal fueron recibidos por esta Diputación Permanente, para continuar con su análisis y elaboración del Dictamen correspondiente.

II. Competencia

Este Poder Legislativo es competente para conocer y resolver en definitiva el presente asunto, con base en lo dispuesto por el artículo 58 fracción I de la Constitución Política local, que le otorga facultades al Congreso del Estado, para expedir, reformar y derogar las leyes y decretos que regulan el ejercicio del poder público, como es el caso que nos ocupa, el cual propone la expedición de la Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Tamaulipas.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

III. Objeto de la acción legislativa

La acción legislativa en estudio tiene como propósito normar la constitución, organización, funcionamiento y vigilancia de las entidades paraestatales, con el fin de armonizar los criterios mínimos que deben contener todas las leyes y decretos de creación de las mismas, además define la relación con el Poder Ejecutivo y con las dependencias de la administración central.

IV. Análisis del contenido de la Iniciativa

En principio expone el promovente que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en el párrafo segundo del artículo 116 que los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos.

Así mismo, refiere que en Tamaulipas, el párrafo primero del artículo 93 de la Constitución Política del Estado dispone que la administración pública estatal será centralizada y paraestatal conforme a la Ley Orgánica que expida el Congreso, la cual establecerá la competencia de las Secretarías y la Procuraduría General de Justicia y definirá las bases generales de creación de las entidades paraestatales y la intervención del Ejecutivo en su operación.

Por otra parte, indica que la administración pública puede ser definida como el conjunto de órganos que auxilian al Poder Ejecutivo en su propósito de satisfacer las necesidades colectivas y conseguir con ello la atención del interés público, y añade que la administración pública comprende entonces la estructura y funcionamiento de los órganos que dependen del Ejecutivo.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Aunado a lo anterior, refiere que para relacionarse con el Poder Ejecutivo, los órganos de la administración pública pueden adoptar tres modalidades conforme a la doctrina administrativa: a) la forma centralizada, que se caracteriza por su dependencia directa al Poder Ejecutivo en una relación de jerarquía en forma piramidal, sin que surja una persona jurídica distinta al gobierno mismo, ni pueda distinguirse autónomamente su patrimonio; b) desconcentrada, en la cual los entes públicos forman parte de los órganos centralizados y, gozan de cierta autonomía técnica y funcional, pero sin tener personalidad jurídica ni patrimonio propios; y c) descentralizada, bajo la cual los órganos de la administración pública guardan una relación indirecta con el Poder Ejecutivo, lo cual implica que tengan personalidad jurídica y patrimonio propios, así como que gocen de autonomía jerárquica del titular del ejecutivo para efectuar las tareas que motivaron su creación.

Argumenta que la administración pública constituye un instrumento indispensable y fundamental para el ejercicio de las atribuciones y funciones que al titular del Poder Ejecutivo le confieren la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución local y las leyes que de ellas emanan; al tiempo que constituye la estructura organizacional a través de la cual se elaboran, coordinan y ejecutan el plan, los programas, las políticas y las acciones dirigidas al desarrollo político, económico, social y cultural de los habitantes del Estado.

En ese sentido manifiesta, que la administración pública debe ser acorde a las características de las tareas a cargo del ejecutivo estatal, así como a las aspiraciones y metas específicas contenidas en el Plan Estatal de Desarrollo y los programas sectoriales que, para cumplir sus objetivos, ha diseñado el Gobierno del Estado de consuno con los sectores privado y social de la entidad.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Continúa expresando que la administración estatal se encuentra regulada por la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Tamaulipas; el párrafo 3 del artículo 1 menciona que la administración pública paraestatal está conformada por los organismos públicos descentralizados, las empresas de participación estatal y los fideicomisos públicos, cualquiera que sea su denominación.

Refiere el promovente, que dentro de los objetivos del Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, se encuentra el de conformar un gobierno de instituciones para el bienestar, sensible a las necesidades sociales, eficiente en los resultados, transparente en la rendición de cuentas, con mejores servidores públicos y controles de sus procesos administrativos, así mismo, se plantea como una línea de acción promover en la administración pública del Estado una organización moderna, eficaz, eficiente, transparente, con una cultura de atención social y servicios de calidad, dentro de un marco de legalidad y respeto a las normas.

En ese sentido señala, que lo anterior motivó la realización de un análisis normativo a fin de revisar, entre otros aspectos, la legislación en materia de constitución, organización, funcionamiento y vigilancia de las entidades paraestatales del Gobierno del Estado de Tamaulipas.

Alude que sólo en algunos artículos de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Tamaulipas, se encuentra la regulación de las entidades paraestatales, en los cuales se establecen las definiciones y aspectos necesarios para su constitución, dejando a las leyes o decretos de creación lo relativo a su organización, funcionamiento y vigilancia.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Con base en lo anterior, manifiesta que en Tamaulipas no contamos actualmente con un instrumento legal más específico y detallada sobre la constitución, organización, funcionamiento y vigilancia de las entidades que conforman el sector paraestatal, así como de la relación que guardan éstas con el Ejecutivo Estatal y con los ámbitos a cargo de su coordinación administrativa sectorial, por lo que considera conveniente la expedición de la Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Tamaulipas.

Por otro lado, refiere la Iniciativa sometida a la consideración de esta H. Representación Popular tiene como objetivo principal, como ya se mencionó, normar la constitución, organización, funcionamiento y vigilancia de las entidades paraestatales, con el fin de lograr la armonización de los criterios mínimos que deben contener todas las leyes y decretos de creación de las mismas; plantea la regulación de la forma de gestión de la administración paraestatal en el Estado, define su relación con el Poder Ejecutivo y con las dependencias de la administración central, que realizan su coordinación administrativa con base en sectores especializados por materia y prevé sus aspectos corporativos, precisándose con ello su régimen financiero y administrativo.

Su autor expresa que la Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Tamaulipas, permitirá a los organismos descentralizados, a las empresas de participación estatal y a los fideicomisos públicos que integran la administración pública paraestatal, ejercer sus atribuciones y cumplir con las obligaciones que legalmente les competen, así como coadyuvar a hacer más eficiente y transparente el uso, administración y aplicación de los recursos públicos que perciban o generen y, en consecuencia, a la cabal y oportuna rendición de cuentas.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Así mismo, argumenta que dentro de los elementos básicos que conforman el contenido normativo de la iniciativa de ley en estudio, agrupados en siete Capítulos y 57 artículos, se abarcan, en términos generales, los siguientes temas:

1. Las disposiciones generales, en las cuales se establece el objeto y los sujetos a los cuales va destinada la aplicación de la ley;
2. La definición e integración de los organismos públicos descentralizados, de las empresas de participación estatal mayoritaria y de los fideicomisos públicos, así como las atribuciones generales de cada uno de sus órganos;
3. La creación de Registro Estatal de Organismos Descentralizados, la autoridad encargada de su operatividad, así como los documentos y demás actos que deberán ser inscritos en el mismo;
4. El desarrollo y operación de las entidades paraestatales, donde se establecen los criterios generales de la gestión de la administración paraestatal en el Estado; y
5. El control y evaluación de las entidades paraestatales, donde se describen las atribuciones de los Órganos de Vigilancia.

Finalmente señala que se prevé un régimen transitorio para que las entidades paraestatales ya constituidas y las dependencias encargadas de la regulación de las mismas, puedan llevar a cabo los trámites y procedimientos necesarios para adecuar su organización y funcionamiento conforme a lo establecido en las normas cuya aportación se propone.

V. Consideraciones de la Diputación Permanente

Como es de observarse, la acción legislativa en estudio se enfoca a la regulación y armonización inherente a la organización y funcionamiento de los organismos públicos denominados entidades paraestatales.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Cabe señalar, tal y como se refiere en la exposición de motivos de la iniciativa que se dictamina, que los entes públicos citados con antelación, conforman una de las tres modalidades o vertientes en que se divide la administración pública, como lo es la descentralización administrativa.

A diferencia de los organismos que integran la administración pública centralizada, como es el caso de las Secretarías o sus equivalentes en jerarquía, las entidades paraestatales del Estado guarda una relación indirecta con el Poder Ejecutivo dentro de su esquema administrativo de funcionamiento.

Según la doctrina del derecho administrativo, la administración pública descentralizada o paraestatal, surge de la necesidad de imprimirle mayor dinamismo a ciertas acciones gubernamentales mediante el ahorro de los pasos que implica el ejercicio del poder jerárquico propio de los entes centralizados.

Cabe señalar que una de las principales características de las entidades paraestatales, como acertadamente se establece en la iniciativa, la constituyen la personalidad jurídica y el patrimonio propio que poseen, así como la autonomía jerárquica de la que gozan dentro de su relación con el Titular del Ejecutivo para efectuar las tareas que motivaron su creación.

Ahora bien, en el caso de la legislación de Tamaulipas, las entidades paraestatales tienen sustento en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado, la cual, en atención al artículo 93 de la Constitución Política local, únicamente define las bases generales de creación de los citados organismos, sin especificar lo concerniente a su estructura, funcionamiento y vigilancia.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

En razón de ello se justifica la necesidad de expedir un ordenamiento que establezca, de manera específica y detallada, los lineamientos jurídicos sobre su organización, funcionamiento y vigilancia.

Es de advertirse que la ausencia de una normatividad específica en la regulación de este tipo de organismos, si bien es cierto que no entraña una indebida o mala creación o funcionamiento de los mismos, también lo es que sí se aprecia, en muchos de los casos, una marcada diferencia en sus decretos de origen respecto a su organización, funcionamiento y vigilancia.

Por tal motivo, consideramos que mediante esta acción legislativa, el titular del Poder Ejecutivo del Estado, responde fehacientemente al Plan Estatal de Desarrollo 2011-2016, en el sentido de impulsar la conformación de un gobierno con instituciones que cumplan con las políticas y acciones dirigidas al desarrollo económico y social del Estado, que manejen con eficacia sus recursos, y que cuenten con una estructura administrativa integrada con servidores públicos capaces y responsables.

En lo que concierne a la estructura del cuerpo normativo, cabe señalar que ésta se apega a las reglas básicas que deben observarse por técnica legislativa, al respecto como se describe en la parte expositiva de la iniciativa, se encuentran debidamente establecidas las disposiciones generales, en donde además de su objeto y los sujetos inherentes a su aplicación, se prevé la naturaleza de la misma, entre otras cuestiones.

De igual forma, en el resto de sus disposiciones específicas se encuentran establecidas en forma sistemática la definición e integración de los organismos públicos descentralizados, de las empresas de participación estatal mayoritaria y de los fideicomisos públicos, así como sus atribuciones, además de otros aspectos medulares como lo son lo inherente al Registro Estatal de Organismos Descentralizados, el desarrollo y operación de las entidades paraestatales, y los lineamientos de control y evaluación de las mismas.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

En sus disposiciones transitorias se prevé lo relativo a su vigencia, a la expedición de su reglamento, así como a diversas previsiones en torno al funcionamiento de las entidades paraestatales ya existentes.

Por otra parte, se efectuaron una serie de cambios a distintos artículos, con el propósito de otorgar un mejor entendimiento al ordenamiento en la materia, por lo que respecta al artículo 15 se realizó un cambio en el término de “delitos patrimoniales” por el de “delitos dolosos”, ya que la finalidad de la norma es garantizar que la persona sea honesta, recta y confiable para poder ser miembro del órgano de gobierno, por lo que se determinó supeditarlos a cualquier tipo de delito doloso y no así únicamente a los patrimoniales.

Asimismo, la ley señala a los Diputados y Senadores del Congreso de la Unión y a los Diputados del Congreso del Estado, como aquellos que en ningún caso podrán ser miembros de un órgano de gobierno; sin embargo consideramos que de acuerdo a las funciones que desempeñan tanto los Diputados federales y locales, así como los Senadores, deben ser considerados para pertenecer a los órganos de gobierno, siempre y cuando se atienda lo establecido en el artículo 62 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en el caso de los Diputados y Senadores del H. Congreso de la Unión, y el artículo 31 de la Constitución Política del Estado tratándose de los Diputados locales, en tal virtud se eliminó la fracción V y VI las cuales hacen referencia a los legisladores, quedando establecida la oportunidad para los legisladores de pertenecer a un órgano de gobierno en el artículo 14 de la presente Ley.

Con referencia al artículo 21 que establece las facultades expresas de los Directores Generales de los organismo descentralizados, consideramos necesario agregar dos fracciones en las cuales se establece formular y someter a la aprobación del Órgano de Gobierno los presupuestos de ingresos y egresos anuales para cada ejercicio y certificar copias y cualquier otro documento elaborado por el organismo, lo anterior en aras de otorgar mayor precisión en lo concerniente a este tema.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

En opinión de quienes emitimos el presente Dictamen resulta necesario agregar un Capítulo VII, el cual hace referencia a la liquidación de las entidades paraestatales, con el propósito de establecer expresamente todo lo relativo a este procedimiento, y de este modo evitar confusiones y dar mayor claridad a la ley en la materia.

Cabe señalar que con el objeto de otorgar mayor claridad y precisión al texto del cuerpo legal que nos ocupa, tuvimos a bien realizar algunas adecuaciones de redacción que resultaban necesarias.

Es así que por todo lo antes expuesto, estimamos que resulta procedente la expedición de la ley en comento, motivo por el cual sometemos a la consideración de este alto cuerpo colegiado el presente Dictamen, para su discusión y aprobación, en su caso, así como el siguiente proyecto de:

DECRETO MEDIANTE EL CUAL SE EXPIDE LA LEY DE ENTIDADES PARAESTATALES DEL ESTADO DE TAMAULIPAS.

LEY DE ENTIDADES PARAESTATALES DEL ESTADO DE TAMAULIPAS

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

ARTÍCULO 1.

1. La presente ley es de orden público y tiene por objeto regular la constitución, organización, funcionamiento y vigilancia de las entidades paraestatales de la administración pública del Estado Tamaulipas.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. Las entidades paraestatales son auxiliares de la administración pública del Estado y se sujetarán a lo establecido en esta ley, así como en las leyes o decretos de creación y sus Estatutos Orgánicos y, en lo no previsto, a otras disposiciones según la materia que corresponda.

ARTÍCULO 2.

Las entidades de la administración pública paraestatal son aquellas que se determinan con tal carácter en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Tamaulipas y en la presente ley.

ARTÍCULO 3.

1. Los organismos a los que la Constitución Política del Estado y las leyes que de ésta emanen, otorguen autonomía, se regirán por sus leyes específicas, quedando excluidos de la aplicación de esta ley.

2. También quedan exceptuadas de las disposiciones de esta ley, la Universidad Autónoma de Tamaulipas y las demás instituciones educativas a las que la ley otorgue autonomía, las cuales se regirán por sus leyes específicas; y la Unidad de Previsión y Seguridad Social del Estado de Tamaulipas.

ARTÍCULO 4.

1. Las entidades paraestatales se agruparán por sectores, con objeto de que la relación de las mismas con el Poder Ejecutivo se realice a través de la Secretaría que, en cada caso, se establezca como coordinadora de sector.

2. Sin demérito de lo establecido en el párrafo anterior, el Gobernador del Estado podrá reservar la coordinación de cualquier entidad en las oficinas del propio Poder Ejecutivo.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

3. El agrupamiento de entidades paraestatales se hará considerando el objeto de cada una, en relación con la competencia que la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado y otras leyes, le atribuyan a las dependencias de la administración pública.

ARTÍCULO 5.

Corresponderá al Gobernador o, en su caso, a los titulares de las dependencias encargadas de la coordinación de los sectores, establecer políticas de desarrollo para las entidades de cada sector administrativo, coordinar la programación y presupuestación de conformidad con las asignaciones sectoriales de gasto y financiamiento previamente establecidas y autorizadas, conocer la operación de las propias entidades y evaluar sus resultados, sin demérito de las demás atribuciones que les conceda la ley.

ARTÍCULO 6.

1. La Secretaría de Finanzas formará parte del órgano de gobierno de toda entidad paraestatal.

2. Además, la Secretaría de Finanzas será el fideicomitente único en los fideicomisos públicos que se constituyan por el Ejecutivo del Estado y el titular de esta dependencia será quien presida los Comités Técnicos de dichos fideicomisos.

3. También participarán en los órganos de gobierno de las entidades paraestatales, los titulares de las dependencias y los titulares de los órganos directivos de otras entidades paraestatales, en la medida en que tengan relación con el objeto de la entidad de que se trate.

4. Los representantes de las dependencias y de las entidades paraestatales en las sesiones de los órganos de gobierno o de los Comités Técnicos en que intervengan, deberán pronunciarse sobre los asuntos que deban resolver dichos órganos o Comités, de acuerdo con las facultades que les otorga esta ley y que se relacionen con la competencia de la dependencia o entidad representada.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

5. A su vez, las entidades deberán enviar a dichos miembros, con una antelación no menor de tres días hábiles, el orden del día acompañado de la información y documentación correspondientes, que les permita el conocimiento de los asuntos que se vayan a tratar, para el adecuado ejercicio de su representación.

6. Las entidades paraestatales que además de órgano de gobierno, órgano de dirección y órgano de vigilancia, cuenten con Patronatos, Consejos Consultivos o Ejecutivos, y sus equivalentes, se seguirán rigiendo en cuanto a estos órganos especiales, de acuerdo con sus ordenamientos respectivos, en lo que no se opongan a las disposiciones de esta Ley.

ARTÍCULO 7.

1. Las entidades paraestatales deberán proporcionar a las demás entidades del sector donde se encuentren agrupadas, la información y datos que les soliciten, así como las que les requieran las demás dependencias.

2. Para el cumplimiento de lo antes establecido, la dependencia coordinadora del sector, conjuntamente con la Secretaría de Finanzas y la Contraloría Gubernamental, harán compatibles los requerimientos de información que demanden las dependencias y entidades, supervisando para tal efecto la información proporcionada.

ARTÍCULO 8.

Las entidades paraestatales gozarán de autonomía de gestión para el cabal cumplimiento de su objeto, de los objetivos y metas señalados en sus programas. Al efecto, contarán con una administración ágil y eficiente y se sujetarán a los sistemas de control establecidos en la presente ley y, en lo que no se oponga a ésta, a los demás que se relacionen con la administración pública estatal.

ARTÍCULO 9.

Durante el mes de enero de cada año, la Contraloría Gubernamental publicará en el Periódico Oficial del Estado, la relación de las entidades paraestatales que formen parte de la administración pública estatal.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 10.

Las infracciones a la presente ley serán sancionadas en los términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado de Tamaulipas.

**CAPÍTULO II
DE LOS ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS**

ARTÍCULO 11.

1. Son organismos públicos descentralizados las entidades creadas por ley o decreto del Poder Legislativo o por decreto del Gobernador del Estado con personalidad jurídica y patrimonio propio, cualquiera que sea la estructura legal que adopte, cuyo objeto sea la prestación de un servicio público o social, la obtención o aplicación de recursos para fines de seguridad social o de asistencia social, la explotación de bienes o recursos propiedad del Gobierno del Estado o la satisfacción de intereses generales del Estado y acciones de beneficio colectivo.

2. En la extinción de los organismos deberán observarse las mismas formalidades establecidas para su creación, debiendo la ley o decreto respectivo fijar la forma y términos de su extinción y liquidación.

ARTÍCULO 12.

1. En las leyes o decretos de creación de un organismo descentralizado se deberán establecer, al menos, los siguientes elementos:

- I. La denominación del organismo;
- II. El domicilio legal;
- III. El objeto del organismo;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- IV. Las aportaciones y fuentes de recursos para integrar su patrimonio, así como aquellas que se determinen para su incremento;
- V. La manera de integrar el órgano de gobierno y de designar al Director General, así como a los servidores públicos en las dos jerarquías inferiores a éste;
- VI. Las facultades y obligaciones del órgano de gobierno, señalando cuáles de dichas facultades son indelegables;
- VII. Las facultades y obligaciones del Director General, quien tendrá la representación legal del organismo;
- VIII. El establecimiento de su órgano de vigilancia, así como sus facultades;
- IX. El régimen laboral a que se sujetarán las relaciones de trabajo;
- X. La forma y términos de su extinción y liquidación; y
- XI. En su caso, la formalización de Patronatos, Consejos Consultivos o Ejecutivos, así como la forma de nombrar a los miembros que lo integran, cuya función será siempre honorífica.

2. El órgano de gobierno deberá expedir el Estatuto Orgánico en el que se establezcan las bases de organización así como las facultades y funciones que correspondan a las distintas áreas que integren el organismo.

3. El Estatuto Orgánico deberá inscribirse en el Registro Estatal de Organismos Descentralizados.

ARTÍCULO 13.

La rectoría y administración de los organismos descentralizados estará a cargo de un órgano de gobierno que podrá ser una Junta de Gobierno o su equivalente.

ARTÍCULO 14.

1. El órgano de gobierno estará integrado por no menos de cinco ni más de diez miembros propietarios y sus respectivos suplentes. Será presidido por el titular de la dependencia coordinadora de sector o por la persona que éste designe.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. El órgano de gobierno podrá estar integrado con representantes de los sectores privado o social que realicen sus actividades dentro del territorio del Estado o con particulares que por su capacidad y experiencia vinculada con el objeto de los organismos, puedan contribuir a la realización de sus objetivos. En tal caso, estos miembros constituirán una minoría dentro del órgano de gobierno.

3. Los Diputados y Senadores al H. Congreso de la Unión también podrán ser miembros del órgano de gobierno en los términos del artículo 62 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como los Diputados del H. Congreso del Estado en los términos del artículo 31 de la Constitución Política del Estado.

ARTÍCULO 15.

En ningún caso podrán ser miembros del órgano de gobierno:

- I. El Director General del organismo de que se trate;
- II. Los cónyuges y las personas que tengan parentesco por consanguinidad o afinidad hasta el cuarto grado civil con cualquiera de los miembros del órgano de gobierno o con el Director General;
- III. Las personas que tengan litigios pendientes con el organismo de que se trate; y
- IV. Las personas sentenciadas por delitos dolosos, las inhabilitadas para ejercer el comercio o para desempeñar un empleo, cargo o comisión en el servicio público.

ARTÍCULO 16.

1. El órgano de gobierno se reunirá con la periodicidad que se señale en la ley o decreto de creación o en su Estatuto Orgánico, sin que pueda ser menor de 4 veces al año.

2. El órgano de gobierno sesionará válidamente con la asistencia de por lo menos la mitad más uno de sus miembros, siempre que la mayoría de los asistentes sean representantes de la administración pública estatal. Las resoluciones se tomarán por la mayoría de los miembros presentes, teniendo el Presidente voto de calidad en caso de empate.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 17.

El órgano de gobierno, a propuesta de su Presidente o cuando menos de la tercera parte de sus miembros, podrá constituir Comités o Subcomités Técnicos Especializados para apoyar la programación estratégica y la supervisión de la marcha normal de la entidad.

ARTÍCULO 18.

1. Para el logro de los objetivos y metas de sus programas, el órgano de gobierno ejercerá sus facultades con base en las políticas, lineamientos y prioridades que conforme a lo dispuesto por esta ley establezca el Gobernador del Estado.

2. El órgano de gobierno podrá acordar la realización de todas las operaciones inherentes al objeto de la entidad con sujeción a las disposiciones de esta ley.

ARTÍCULO 19.

Los órganos de gobierno de las entidades paraestatales tendrán las siguientes facultades y obligaciones indelegables:

I. Establecer, en congruencia con la Ley Estatal de Planeación y el Plan Estatal de Desarrollo, las políticas generales y definir las prioridades a las que deberá sujetarse la entidad paraestatal, relativas a la producción, productividad, comercialización, finanzas, investigación, desarrollo tecnológico y administración general;

II. Aprobar los planes, programas y presupuestos de la entidad estatal, así como sus modificaciones, en los términos de la legislación aplicable;

III. Fijar y ajustar los precios de bienes y servicios que, en su caso, produzcan o preste alguna entidad paraestatal, así como los intereses, dividendos, comisiones y demás utilidades que deban percibir por sus servicios;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- IV.** Aprobar la propuesta de obligaciones para el financiamiento de la entidad paraestatal, así como observar los lineamientos que dicten las autoridades competentes, en materia de manejo y disponibilidades financieras;
- V.** Aprobar, previo informe de los comisarios y dictamen de los auditores externos, los estados financieros anuales de la entidad paraestatal y autorizar la publicación de los mismos;
- VI.** Aprobar, de acuerdo con las leyes aplicables, las políticas, bases y programas generales que regulen los convenios, contratos, o acuerdos que deba celebrar la entidad paraestatal con terceros en obras públicas, adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios relacionados con los bienes de la entidad;
- VII.** Autorizar la creación interna de comisiones, comités o subcomités técnicos y grupos de trabajo;
- VIII.** Aprobar la constitución de reservas y aplicación de excedentes financieros de las entidades estatales;
- IX.** Observar las normas y bases para la adquisición, arrendamiento y enajenación de muebles e inmuebles que la entidad estatal requiera, para la prestación de sus servicios, con sujeción a las disposiciones legales respectivas;
- X.** Analizar y aprobar en su caso, los informes periódicos que rinda el Director General con la intervención que corresponda a los comisarios;
- XI.** Aprobar y autorizar el Estatuto Orgánico y los manuales administrativos de la entidad; y
- XII.** Las demás que le determine el instrumento de creación de la entidad paraestatal.

ARTÍCULO 20.

- 1.** El Director General tiene a su cargo la administración de la entidad paraestatal.
- 2.** El Director General de todas las entidades paraestatales será designado por el Gobernador del Estado, debiendo recaer tal nombramiento en persona que reúna los siguientes requisitos:



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

- I. Ser ciudadano mexicano y estar en pleno goce y ejercicio de sus derechos civiles y políticos;
- II. No encontrarse en alguno de los impedimentos que para ser miembro del Órgano de Gobierno señalan las fracciones II, III y IV del artículo 15 de esta ley;
- III. Contar con un perfil profesional y académico acordes al objeto o fines del organismo descentralizado; y
- IV. Los demás que se señalen en el instrumento de creación de la entidad paraestatal.

ARTÍCULO 21.

1. Los Directores Generales de los organismos descentralizados, tendrán la representación legal, sin perjuicio de las facultades que se les otorguen en otras leyes, ordenamientos o estatutos, y estarán facultados expresamente para:
 - I. Celebrar y otorgar toda clase de actos y documentos inherentes a su objeto;
 - II. Ejercer las más amplias facultades de dominio, administración y pleitos y cobranzas, con apego a esta ley, la ley o decreto de creación y el Estatuto Orgánico;
 - III. Emitir, suscribir, avalar y negociar títulos de crédito;
 - IV. Formular querellas y otorgar perdón;
 - V. Ejercitar y desistirse de acciones judiciales, inclusive del juicio de amparo;
 - VI. Comprometer asuntos en arbitraje y celebrar transacciones;
 - VII. Otorgar poderes generales y especiales con las facultades que les competan, entre ellas las que requieran autorización o cláusula especial;
 - VIII. Sustituir y revocar poderes generales o especiales;
 - IX. Formular y someter a la aprobación del Órgano de Gobierno los presupuestos de ingresos y egresos anuales para cada ejercicio;
 - X. Certificar copias y cualquier otro documento elaborado por el organismo; y
 - XI. Las demás que le determine el instrumento de creación de la entidad estatal;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. Los Directores Generales ejercerán las facultades a que se refieren las fracciones II, III, VI y VII bajo su responsabilidad y dentro de las limitaciones que señale el Estatuto Orgánico.

**CAPÍTULO III
DEL REGISTRO ESTATAL DE ORGANISMOS DESCENTRALIZADOS**

ARTÍCULO 22.

1. Los organismos descentralizados deberán inscribirse en el Registro Estatal de Organismos Descentralizados, que estará a cargo de la Contraloría Gubernamental.

2. Los Directores Generales o quienes realicen funciones similares en los organismos descentralizados, que no soliciten la inscripción aludida dentro de los treinta días siguientes a la fecha de su constitución o de sus modificaciones, reformas ó liquidación, serán responsables en los términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado.

ARTÍCULO 23.

1. En el Registro Estatal de Organismos Descentralizados deberán inscribirse:

I. El Estatuto Orgánico y sus reformas o modificaciones;

II. Los nombramientos de los integrantes del Órgano de Gobierno así como sus remociones;

III. Los nombramientos y sustituciones del Director General;

IV. Los poderes generales y sus revocaciones;

V. El acuerdo de la dependencia coordinadora del sector que señale las bases de la fusión, extinción o liquidación, de conformidad con las leyes o decretos que ordenen las mismas; y

VI. Los demás documentos o actos que determine el reglamento de este ordenamiento.

2. El reglamento de esta ley preverá el funcionamiento del Registro, así como las formalidades de las inscripciones y sus anotaciones.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 24.

El Registro Estatal de Organismos Descentralizados podrá expedir certificaciones de las inscripciones y registro a que se refiere el artículo anterior, las que tendrán fe pública.

ARTÍCULO 25.

Procederá la cancelación de las inscripciones en el Registro Estatal de los Organismos Descentralizados, en el caso de su extinción una vez que se haya concluido su liquidación.

ARTÍCULO 26.

Para acreditar la personalidad y facultades, según se trate, de los miembros del Órgano de Gobierno, del Director General y de los apoderados generales para actos de dominio y de administración de los organismos descentralizados, bastará con exhibir una certificación de la inscripción de su nombramiento o mandato en el Registro Estatal de Organismos Descentralizados.

CAPÍTULO IV

DE LAS EMPRESAS DE PARTICIPACIÓN ESTATAL MAYORITARIA

ARTÍCULO 27.

1. Son empresas de participación estatal mayoritaria las entidades constituidas en los términos de las disposiciones legales aplicables, cuyo objeto sea la satisfacción de necesidades colectivas a través de la producción de bienes y servicios de naturaleza económica, a fin de promover el desarrollo del Estado y obtener recursos que contribuyan al erario público.

2. Cualquiera que sea la estructura legal que adopten, tienen personalidad jurídica y patrimonio propios, constituido total o parcialmente con aportaciones del Gobierno del Estado.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

3. Las empresas de participación estatal, además del objeto señalado en el párrafo 1 de este artículo, deberán tener, al menos, alguna de las siguientes características:

- I. El Gobierno del Estado aporta o es propietario de más del 50% del capital social;
- II. La constitución de su capital incorpora títulos representativos de serie especial que sólo pueden ser suscritos por el Gobierno del Estado;
- III. El Estatuto de la empresa reserve al Gobierno del Estado la facultad de nombrar a la mayoría de los miembros del Consejo de Administración o al administrador único; o
- IV. El Estatuto de la empresa reserve al Gobierno del Estado la facultad de vetar las decisiones y acuerdos del órgano de gobierno.

4. Se asimilan a las empresas de participación estatal mayoritaria, las asociaciones y sociedades civiles en las que la mayoría de sus miembros son dependencias o entidades de la administración pública estatal, servidores públicos estatales que participen en ellas en razón de sus cargos o alguna o varias de aquellas realicen o se obliguen a realizar las aportaciones económicas preponderantes.

ARTÍCULO 28.

Las empresas en que participe de manera mayoritaria el Gobierno del Estado o una o más entidades estatales, deberán tener por objeto la realización de actividades de interés general o beneficio colectivo, sean de tipo industrial, comercial, agropecuario, artesanal o de servicios.

ARTÍCULO 29.

La organización, administración y vigilancia de las empresas de participación estatal mayoritaria, sin perjuicio de lo dispuesto en la legislación aplicable, deberá sujetarse a los términos que se consignan en este ordenamiento.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 30.

1. El Ejecutivo Estatal, por conducto de la Secretaría de Finanzas, nombrará a los servidores públicos que deban ejercer las facultades que impliquen la titularidad de las acciones o partes sociales que integren el capital social de las empresas de participación estatal mayoritaria.
2. Tales funcionarios deberán tener la experiencia necesaria para el adecuado cumplimiento de la función que se les encomienda y no tener por cuenta propia o ajena un interés contrario al de la entidad paraestatal, ni encontrarse en alguno de los impedimentos señalados en las fracciones II, III y IV del artículo 15 de esta ley.
3. Los servidores públicos que contravengan esta disposición, serán responsables de los daños y perjuicios que se causen a la entidad paraestatal.

ARTÍCULO 31.

1. Los Consejos de Administración o sus equivalentes de las empresas de participación estatal mayoritaria, se integrarán y funcionarán de acuerdo con lo dispuesto en esta ley y en lo que no se oponga a ella, con sujeción a su Estatuto Social.
2. Los integrantes del Órgano de Gobierno que representen a la participación del Gobierno del Estado, serán designados por el Titular del Poder Ejecutivo. Estos Consejeros deberán constituir en todo tiempo más de la mitad de los miembros del Consejo, y serán servidores públicos de la administración pública estatal, con experiencia respecto a las actividades propias de la empresa de que se trate.

ARTÍCULO 32.

1. El Consejo de Administración o su equivalente se reunirá con la periodicidad que se señale en los Estatutos de la Empresa, sin que pueda ser menor de cuatro veces al año.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. El Consejo de Administración será presidido por el titular de la dependencia coordinadora de sector o por la persona a quien designe el Gobernador, deberá sesionar válidamente con la asistencia de, como mínimo, más de la mitad de sus miembros, siempre que la mayoría de los Consejeros presentes sean representantes de la participación del Gobierno Estatal o de las entidades respectivas. Las resoluciones se tomarán por mayoría de los miembros presentes, teniendo el Presidente del Consejo voto de calidad para el caso de empate.

ARTÍCULO 33.

Los Consejos de Administración o sus equivalentes de las empresas de participación estatal mayoritaria, además de las facultades específicas que se le otorguen en los Estatutos y legislación de la materia, tendrán las facultades señaladas en el artículo 19 de esta Ley en lo que les resulten compatibles, con las salvedades de aquellas que sean propias de las asambleas ordinarias o extraordinarias.

ARTÍCULO 34.

Los Directores Generales o sus equivalentes de las empresas de participación estatal mayoritaria, además de las facultades y obligaciones que se les atribuyen en los Estatutos y legislación aplicable a su tipo social, tendrán las que se mencionan en el artículo 21 de esta Ley.

ARTÍCULO 35.

1. La fusión, escisión, transformación o disolución de las empresas de participación estatal mayoritaria se efectuará conforme a las disposiciones o normas establecidas en la legislación aplicable o en los Estatutos de la Empresa.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. La dependencia coordinadora de sector al que corresponda la empresa, en lo que no se oponga a su normatividad específica y de conformidad a las bases y lineamientos establecidos al respecto por la Contraloría Gubernamental, intervendrá a fin de señalar la manera y términos en que deba efectuarse la fusión, escisión, transformación o disolución, debiendo cuidar en todo tiempo la adecuada protección de los intereses del público, de los accionistas o titulares de las acciones o partes sociales, y los derechos laborales de los servidores públicos de la empresa.

ARTÍCULO 36.

1. La enajenación de títulos representativos del capital social, propiedad del Gobierno del Estado o de las entidades paraestatales, se deberá realizar respetando el derecho de preferencia a favor de los demás accionistas, socios o empleados de las empresas de acuerdo con los términos que establezca la ley, o pactados en los Estatutos Sociales o, en su defecto, a través de las instituciones de crédito o financieras designadas para el efecto, de conformidad con las normas que emita la Secretaría de Finanzas.

2. La Contraloría Gubernamental vigilará el debido cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo anterior.

ARTÍCULO 37.

1. No tienen el carácter de empresas de participación estatal mayoritaria las sociedades mercantiles cuyo objeto sea actividades de fomento para el desarrollo industrial, comercial o de los servicios del Estado, en las que su participación sea menor a 180 días en su capital, el Gobierno Estatal o los fondos de desarrollo públicos, y en consecuencia no les serán aplicables las disposiciones legales y administrativas relativas a las entidades paraestatales; salvo que el titular del Poder Ejecutivo decida mediante acuerdo expreso, en cada caso, atribuirles tal carácter e incorporarlas al régimen de esta ley.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. Dicho acuerdo de incorporación se publicará en el Periódico Oficial del Estado.

CAPÍTULO V DE LOS FIDEICOMISOS PÚBLICOS

ARTÍCULO 38.

1. Los fideicomisos públicos son los constituidos por el Gobierno del Estado con objeto de auxiliarlo en la realización de actividades prioritarias, de interés público o beneficio colectivo.
2. Los fideicomisos públicos podrán contar con estructura análoga a la de las otras entidades, y regirán sus actividades por Comités Técnicos.
3. No obstante lo establecido en el párrafo anterior, se podrán constituir fideicomisos públicos sin estructura propia, pero deberán contar al menos con el Comité Técnico.
4. En los fideicomisos constituidos por el Gobierno del Estado, la Secretaría de Finanzas será el fideicomitente único de la Administración Pública del Estado.
5. En los documentos contractuales que creen y regulen los fideicomisos públicos del Estado, deberán precisarse los derechos y obligaciones que corresponda ejercer al fiduciario sobre el patrimonio fideicomitado, sus limitaciones, así como las facultades y derechos que el fideicomitente se reserve.
6. Los Comités Técnicos y los Directores Generales, en caso de contar con estructura propia, de los fideicomisos públicos que sean entidades paraestatales, se ajustarán en cuanto a su integración, facultades y funcionamiento a las disposiciones que en la presente ley se establecen para los Órganos de Gobierno y para los Directores Generales de los Organismos Públicos Descentralizados, en cuanto sea compatible a su naturaleza.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 39.

El Ejecutivo, a través de la Secretaría de Finanzas, cuidará que en los contratos queden debidamente precisados los derechos y acciones que corresponda ejercitar al fiduciario sobre los bienes fideicomitados, las limitaciones que establezca o que se deriven de derechos de terceros, así como los derechos que el fideicomitente se reserve y las facultades que fije en su caso al Comité Técnico, el cual deberá existir obligadamente en los fideicomisos a que se refiere el artículo anterior.

ARTÍCULO 40.

En los contratos se pactará que la dependencia coordinadora de sector, previa revisión con la Secretaría de Finanzas, dentro de los seis meses siguientes a la constitución o modificación de los fideicomisos, deberán someter a la consideración del Comité Técnico, los proyectos de estructura administrativa, en caso de necesitarla, o las modificaciones que se requieran.

ARTÍCULO 41.

Cuando por virtud de la naturaleza, especialización y otras circunstancias de los fideicomisos, el Comité Técnico requiera informes y controles especiales, se estipulará en los contratos respectivos que el Comité Técnico instruirá al Delegado Fiduciario para:

- I. Someter a su consideración, los actos, contratos y convenios de los que resulten derechos y obligaciones para el fideicomiso;
- II. Presentar a los integrantes del Comité Técnico la información contable requerida para precisar la situación financiera del fideicomiso; y
- III. Cumplir con los demás requerimientos establecidos por el Comité Técnico para el cumplimiento de los fines del fideicomiso.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 42.

1. En los contratos de los fideicomisos a que se refiere el artículo 40, se deberán precisar las facultades especiales, si las hubiere, que en adición a las que establece esta ley para los Órganos de Gobierno de los organismos descentralizados, determine el Ejecutivo Estatal para el Comité Técnico, indicando, en todo caso, cuáles asuntos requieren de la aprobación del mismo, para el ejercicio de acciones y derechos que correspondan a la fiduciaria, estipulándose que las facultades del citado cuerpo colegiado constituyen limitaciones para la institución fiduciaria.

2. En tales contratos se pactará que la institución fiduciaria deberá abstenerse de cumplir las resoluciones que el Comité Técnico dicte en exceso de las facultades expresamente fijadas por el fideicomitente, o en violación a las cláusulas del contrato del fideicomiso, obligándose a responder de los daños y perjuicios que se causen, en caso de ejecutar actos en acatamiento de acuerdos dictados en exceso de dichas facultades o en violación al citado contrato.

3. Cuando para el cumplimiento de la encomienda fiduciaria se requiera la realización de actos urgentes, cuya omisión pueda causar notoriamente perjuicios al fideicomiso, si no es posible reunir al Comité Técnico, por cualquier circunstancia, se estipulará en los contratos que la fiduciaria deberá proceder a consultar al Ejecutivo Estatal a través del titular de la Secretaría de Finanzas, quedando facultada para ejecutar aquellos actos que autorice.

ARTÍCULO 43.

En los contratos constitutivos de fideicomisos de la administración pública centralizada, se deberá reservar al Gobierno del Estado la facultad expresa de revocarlos, sin perjuicio de los derechos que correspondan a los fideicomisarios, o a terceros, salvo que se trate de fideicomisos constituidos por mandato de la ley o que la naturaleza de sus fines no lo permita.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 44.

1. El Gobernador del Estado, podrá disponer que se constituyan fideicomisos cuya finalidad sea la realización de actividades de promoción y desarrollo social o regional, industrial, comercial o de servicios y la de brindar apoyos financieros u otorgar garantías a favor de las empresas que inviertan en el desarrollo e infraestructura del Estado; además, podrán recibir aportaciones de empresas sociales o privadas para el logro de sus fines.

2. En estos casos, los fideicomisos en ningún caso tendrán el carácter de entidades de la administración pública estatal y por lo tanto, no se les aplicarán las disposiciones legales y administrativas relativas, ni aún las de carácter presupuestario o relacionadas con el gasto público.

**CAPÍTULO VI
DEL DESARROLLO Y OPERACIÓN**

ARTÍCULO 45.

1. Las entidades paraestatales, para la formulación de sus programas, deberán sujetarse a la Ley Estatal de Planeación, al Plan Estatal de Desarrollo, a los programas sectoriales que se deriven del mismo, a las asignaciones de gasto y financiamiento autorizadas y demás legislación aplicable. Dentro de tales directrices, las entidades estatales formularán sus programas institucionales a corto, mediano y largo plazo.

2. El reglamento de la presente ley, establecerá los criterios para definir la duración de los plazos.

ARTÍCULO 46.

1. Los programas institucionales, constituyen la asunción de compromisos en términos de metas y resultados que deben alcanzar las entidades paraestatales.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. La programación institucional de las entidades paraestatales, en consecuencia, deberá contener la fijación de objetivos y metas, los resultados económicos y financieros esperados, así como las bases para evaluar las acciones que lleve a cabo; la definición de estrategias y prioridades; la previsión y organización de recursos para alcanzarlas; la expresión de programas para la coordinación de sus tareas, así como las previsiones, respecto a las posibles modificaciones a sus estructuras. En el caso de compromisos derivados de compra o de suministros que excedan el periodo anual del presupuesto de egresos, éstas deberán contener la referencia precisa de esos compromisos con el objeto de contar con la perspectiva del desembolso o plazos mayores a un año.

ARTÍCULO 47.

1. Los presupuestos de las entidades paraestatales se formularán a partir de sus programas anuales, que deberán contener la descripción detallada de objetivos, metas y unidades responsables de su ejecución y los elementos que permitan la evaluación sistemática de sus programas.

2. En la formulación de sus presupuestos, las entidades paraestatales se sujetarán a los lineamientos generales que en materia de gasto establezca la Secretaría de Finanzas, así como a las disposiciones de la normatividad aplicable.

ARTÍCULO 48.

Los ingresos que se recauden por los diversos conceptos que establece la Ley de Ingresos del Estado de Tamaulipas y los de naturaleza distinta que obtengan las entidades paraestatales, se concentrarán en la Secretaría de Finanzas y deberán reflejarse en la contabilidad gubernamental.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 49.

1. Las entidades paraestatales manejarán y erogarán sus recursos, por medio de sus Órganos de Autoridad, conforme a la normatividad aplicable.
2. Por lo que toca a la percepción de subsidios y transferencias, los recibirá de la Secretaría de Finanzas, en los términos que se fijan en los Presupuestos de Egresos del Estado, debiendo administrarlos por sus propios órganos y sujetarse a los controles e informes respectivos, de conformidad con la legislación aplicable.

ARTÍCULO 50.

Las entidades paraestatales, en lo tocante al ejercicio de sus presupuestos, concertación y cumplimiento de compromisos, registro de operaciones; rendimiento de informes sobre estados financieros e integración de datos para efecto de cuenta pública, deberán sujetarse a lo dispuesto por esta ley y su reglamento y en las disposiciones legales respectivas de la materia.

ARTÍCULO 51.

Las entidades remitirán su cuenta pública anual a la Secretaría de Finanzas en términos de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de Tamaulipas, a fin de que sea presentada al Congreso del Estado para su revisión y calificación.

**CAPÍTULO VI
DE LA EVALUACIÓN Y CONTROL**

ARTÍCULO 52.

1. El Órgano de Vigilancia de las entidades paraestatales estará integrado por un Comisario, designado por el Gobernador del Estado, quien evaluará el desempeño general y por funciones de las entidades, con base a lo establecido en el reglamento de esta ley y en los lineamientos que para tal efecto emita la Contraloría Gubernamental en el ámbito de sus atribuciones.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. Los Comisarios estarán adscritos jerárquica, técnica y funcionalmente a la Contraloría Gubernamental y tendrán a su cargo las funciones relativas al control y vigilancia de la gestión pública de la entidad conforme a lo dispuesto por los reglamentos aplicables y los lineamientos que emita la propia Contraloría.

3. El Ejecutivo Estatal, por conducto de la Contraloría Gubernamental, podrá acordar que un mismo Comisario se haga cargo del control y vigilancia de más de una entidad paraestatal, o que en una entidad paraestatal exista más de un Comisario cuando por las funciones que realicen o por el volumen de las operaciones se justifique.

ARTÍCULO 53.

1. Los Órganos de Gobierno controlarán la forma en que los objetivos sean alcanzados, la manera en que las actividades básicas se realicen y en general la dirección de las entidades. A su vez, deberán atender los informes que en materia de auditoría, control y evaluación les sean turnados y vigilarán la aplicación de las medidas correctivas a que hubiere lugar.

2. Las acciones del Órgano de Vigilancia tendrán por objeto apoyar la función directiva y promover el mejoramiento de la gestión de las entidades.

ARTÍCULO 54.

1. El Órgano de Vigilancia de las entidades paraestatales deberá planear, organizar, implementar y coordinar el Sistema Integral de Control y Evaluación de la Gestión Pública de la Entidad, con objeto de que oportuna, permanente y sistemáticamente se contemplen los aspectos más representativos y relevantes de la forma en que las áreas correspondientes apliquen la normatividad, administren los recursos y den cumplimiento a los programas y presupuestos institucionales.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

2. Asimismo, deberán examinar, revisar y auditar el ámbito total de la operación de las entidades, las diversas áreas, programas y recursos que la integran, verificando sistemática y permanentemente el cumplimiento de las disposiciones legales, reglamentarias y administrativas; la política sectorial e Institucional por parte de las áreas responsables y de las obligaciones derivadas de las disposiciones en materia de planeación, programación, presupuestación, ingresos, egresos, financiamiento, inversión, obra pública, adquisiciones y patrimonio de las entidades.

3. Así como, recibir y desahogar las quejas y denuncias que se presenten respecto a la conducta o desempeño de los servidores públicos, y aquellas derivadas de acuerdos, contratos o convenios que hubiese celebrado la entidad o las que procedan de las revisiones de conformidad con los lineamientos que emita la Contraloría Gubernamental y la Ley de Responsabilidades de los Servidores Público del Estado.

ARTÍCULO 55.

Los Comisarios de las entidades paraestatales tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Vigilar el cumplimiento de las disposiciones legales, así como de las reglamentarias, administrativas y de política general y sectorial que emita el Ejecutivo Estatal o sus dependencias en relación con las entidades paraestatales;
- II. Vigilar el cumplimiento de las disposiciones y lineamientos relativos al sistema de control y evaluación gubernamental;
- III. Vigilar la instrumentación y funcionamiento de los sistemas de programación y presupuesto de las entidades paraestatales;
- IV. Vigilar que las entidades paraestatales conduzcan sus actividades conforme al programa sectorial correspondiente, así como que cumplan con lo previsto en el programa institucional;
- V. Promover y vigilar que las entidades establezcan indicadores básicos de gestión en materia de operación, productividad, financieros y de impacto social, que permitan medir y evaluar su desempeño;



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

VI. Con base en las autoevaluaciones de las entidades opinar sobre su desempeño general. La opinión respectiva deberá presentarse por escrito al Órgano de Gobierno y abarcará los siguientes aspectos:

- a)** Integración y funcionamiento del Órgano de Gobierno;
- b)** Situación operativa y financiera de la entidad;
- c)** Integración de programas y presupuestos;
- d)** Cumplimiento de la normatividad y políticas generales, sectoriales e institucionales;
- e)** Cumplimiento de los convenios de desempeño;
- f)** Contenido y suficiencia del informe señalando, en su caso, las posibles omisiones;
- g)** Formulación de las recomendaciones procedentes; y
- h)** Los demás que se consideren necesarios;

VII. Evaluar aspectos específicos de las entidades estatales y hacer las recomendaciones procedentes;

VIII. Vigilar y dar seguimiento a los procesos de desincorporación de las entidades paraestatales; fungir como representante de la Contraloría Gubernamental ante las dependencias, entidades e instancias que intervengan en estos procesos. Requerir a las instancias involucradas la información necesaria para el cumplimiento de las funciones a su cargo, así como recomendar las medidas que procedan tendientes a promover la conclusión de los procesos con estricto apego a las disposiciones aplicables;

IX. Verificar la debida integración y funcionamiento de los Órganos de Gobierno;

X. Solicitar y verificar que se incluyan en el orden del día de las sesiones de los Órganos de Gobierno de las entidades, los asuntos que consideren necesarios;

XI. Rendir anualmente al Órgano de Gobierno o, en su caso, a la Asamblea de Accionistas, un informe sobre los estados financieros, con base en el dictamen de los Auditores Externos; y



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

XII. Las demás inherentes a su función y las que les señale expresamente la Contraloría Gubernamental, en el ámbito de su competencia.

ARTÍCULO 56.

1. Las empresas de participación estatal mayoritaria, sin perjuicio de lo establecido en sus estatutos y en los términos de la legislación civil o mercantil aplicable, para su vigilancia, control y evaluación, incorporarán a los Órganos de Vigilancia y contarán con los Comisarios que designe el Gobernador del Estado en los términos del presente Capítulo.

2. Los fideicomisos públicos, se ajustarán en lo que les sea compatible, a las disposiciones establecidas en el presente Capítulo.

ARTÍCULO 57.

La Contraloría Gubernamental podrá realizar visitas y auditorías a las entidades paraestatales, cualquiera que sea su naturaleza, a fin de supervisar el adecuado funcionamiento del sistema de control, el cumplimiento de las responsabilidades a cargo de cada uno de los Órganos de Administración y, en su caso, promover lo necesario para corregir las deficiencias u omisiones en que se hubiera incurrido.

ARTÍCULO 58.

En aquellas empresas en las que participe la administración pública estatal con la suscripción del 25% al 50% del Capital, se vigilarán las inversiones del Estado, a través del Comisario que se designe conforme al presente Capítulo.



GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO

CAPÍTULO VII DE LA LIQUIDACIÓN

ARTÍCULO 59.

Cuando una entidad paraestatal no cumpla con el objeto para el cual fue constituida, la Secretaría de Finanzas y la Contraloría Gubernamental con opinión del titular de la dependencia coordinadora del sector, propondrán al Titular del Ejecutivo su liquidación, observándose para tal efecto las mismas formalidades inherentes a su constitución.

ARTÍCULO 60.

Es obligación de toda entidad paraestatal realizar todos los trámites de liquidación, los cuales deberán prever el contrato o documento o decreto de su constitución, debiendo enviar a la Secretaría de Finanzas y a la Contraloría Gubernamental los documentos en los que conste la disolución, los estados financieros y la cuenta pública del último ejercicio fiscal, dentro de un término de 30 días naturales siguientes a la fecha de disolución.

ARTÍCULO 61.

El Órgano de Gobierno y el Director General serán responsables solidarios de las obligaciones que resultaren a cargo de la entidad paraestatal que no fueron cumplidas durante su gestión.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor a los 60 días de su publicación en el Periódico Oficial del Estado.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

SEGUNDO. Se derogan todas aquellas disposiciones que contravengan a lo estipulado por el presente Decreto.

TERCERO. En un plazo no mayor a 120 días posteriores a la entrada en vigor del presente Decreto, se deberán realizar las modificaciones o reformas de los instrumentos constitutivos o estatutos de las entidades paraestatales, para ajustarlos en lo que proceda a las disposiciones del presente ordenamiento.

CUARTO. El Gobernador del Estado deberá expedir el Reglamento de la Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Tamaulipas, dentro de un plazo no mayor a los 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente Decreto.

QUINTO. La Contraloría Gubernamental deberá registrar y publicar en el Periódico Oficial del Estado, en un periodo no mayor a los 60 días posteriores a la entrada en vigor del presente Decreto, el Registro Estatal de Organismos Descentralizados.

SEXTO. En tanto el Ejecutivo Estatal dicta las disposiciones correspondientes para que los órganos de gobierno y de vigilancia de los organismos descentralizados se ajusten a esta ley, seguirán funcionando los órganos existentes de acuerdo con sus leyes o decretos de creación.

SÉPTIMO. Los actos y documentos de las entidades paraestatales, que hayan sido celebrados o expedidos con anterioridad a este Decreto continuarán teniendo plena validez jurídica.



**GOBIERNO DE TAMAULIPAS
PODER LEGISLATIVO**

Dado en la Sala de Comisiones del Honorable Congreso del Estado, a 15 de julio del año dos mil doce.

DIPUTACIÓN PERMANENTE

NOMBRE	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. GRISELDA CARRILLO REYES PRESIDENTA	_____	_____	_____
DIP. AURELIO UVALLE GALLARDO SECRETARIO	_____	_____	_____
DIP. ROLANDO GONZÁLEZ TEJEDA SECRETARIO	_____	_____	_____

Hoja de firmas del Dictamen recaído a la Iniciativa de Ley de Entidades Paraestatales del Estado de Tamaulipas.